



Bygg- och miljönämnden

2020-08-27

1 (16)

Plats och tid	KS-salen, Kommunhuset, kl 15.00 – 15.45 Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag
Beslutande	Sigge Synnergård (L) ordförande Tony Frunk (S) Marieanne Matuszewski (S) Ulf Olsson (C) Stieg Andersson (M) Carina Byhlin (KD) Sigrid Moser-Nyman (SD)
Övriga deltagande	Sekreterare Julia Lundin, förvaltningschef Anders Östlund, övriga deltagare se § 68.
Närvarorätt	Bygg- och miljönämnden beslutar <u>att</u> medge närvarorätt för samtliga närvarande
Utses att justera	Tony Frunk (S)
Justeringens plats och tid	Kommunhuset den 31 augusti 2020 kl 10.00
Underskrifter	Paragrafer 68 – 79
Sekreterare	..... Julia Lundin
Ordförande	..... Sigge Synnergård (L)
Justerande	..... Tony Frunk (S)

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§	Bygg- och miljönämnden §§ 68 – 79		
Sammanträdesdatum	2020-08-27		
Anslaget uppsättes	2020-08-31	Anslaget nedtages	2020-09-22
Förvaringsplats för protokollet	Nämndkansliet		
Underskrift	..... Julia Lundin		



BMN § 68

**Föredragande/besvarande på frågor inför beslut**

Under dagen har föredragning och besvarande av frågor hållits under paragraferna:

§§ 70 & 71 - Miljöinspektör Gun Skarin Nikyar

§§ 69, 72 - 78 – Bygg- och miljöchef Anders Östlund



BMN § 69

**Klagomål gällande fågelmatning på fastigheten XX i Hallstahammars kommun Dnr 559/18**

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 2 juli 2020 att vid ett flertal tillfällen har bygg- och miljöförvaltningen tagit emot klagomål från XX gällande fågelmatning på fastigheten XX. Bygg- och miljöförvaltningen har varit i kontakt med de boende på fastigheten vid tre tillfällen sedan 2018 och de har förklarat hur fågelmatningen går till. Bygg- och miljöförvaltningen har åkt förbi den berörda fastigheten den 24 juni 2020 och ansåg att fastigheten inte är ovårdad och förvaltningen kunde inte heller se att fågelmatningen skulle utgöra en olägenhet eller större störning enligt miljöbalken.

Bygg- och miljöförvaltningen bedömer att klagomålet är obefogat. Att mata fåglar, även på marken, är ingenting som är förbjudet och bygg- och miljöförvaltningen gör bedömningen att fågelmatningen inte utgör en olägenhet enligt miljöbalken. Bygg- och miljöförvaltningen gör även bedömningen att fågelmatningen inte utgör en sådan störning att ytterligare handläggning erfordras.

För att en störning skall bedömas utgöra olägenhet för människors hälsa enligt miljöbalken skall tre kriterier uppfyllas:

1. Störningen skall medicinskt eller hygieniskt påverka hälsan menligt.
2. Störningen skall inte vara ringa.
3. Störningen skall inte vara tillfällig.

Bygg- och miljöförvaltningen bedömer i skrivelsen att klagomålet bör avslås med hänvisning att fågelmatning på fastigheten XX inte utgör en olägenhet för människors hälsa enligt miljöbalken.

I skrivelsen anför det att bygg- och miljöförvaltningen tar ut en timavgift för handläggning av ärenden. Timavgiften är i dagsläget 890 kronor per timme. Vid obefogade klagomål är det den klagande som kan bli skyldig att betala avgiften. Nedlagt tid i det här ärendet är sedan första klagomålet mottogs 2018 ca 5 timmar. Skulle ärendet på nytt öppnas och klagomålet vara obefogat kan bygg- och miljöförvaltningen komma att ta ut en avgift för handläggningen. Ingen avgift kommer att tas ut i dagsläget.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 58.



Forts BMN § 69

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att avslå klagomålet från XX gällande fågelmatning på fastigheten XX med anledning av att det inte utgör en olägenhet för människors hälsa enligt 9 kapitlet 3 och 9 §§ miljöbalken (1998:808).

\_\_\_\_\_  
Exp till: Enl sändlista  
Miljöinspektör



BMN § 70

**Ansökan om dispens från strandskydd på fastigheten XX Dnr 551/20**

Till bygg- och miljöförvaltningen har det inkommit en ansökan om strandskyddsdispens på fastigheten XX i Hallstahammars kommun angående uppförande av ny transformatorstation samt schakta för elkabel. Avsikten med detta är att man behöver förstärka och föryngra delar av elnätet i Borgåsund. Fastigheten ligger inom strandskyddsområde för Kolbäcksån och omfattas ej av detaljplan eller områdesbestämmelser. Området består av gräsmätta.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 16 juli 2020 att transformatorstationen och tillhörande elkablar skall förse boende och verksamheter längs Hamnvägen med el. Placeringen av transformatorstationen är framtagen i samråd med fastighetsägaren Hallstahammars kommun. Byggnaden är av mindre modell och inget stängsel kommer att sättas upp runt byggnaden. Ansökan om bygglov för nybyggnationen är inlämnat till bygg- och miljönämnden. Sökanden anser att kravet om särskilda skäl är uppfyllt då området som dispensen avser behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Enligt 7 kapitlet 15 § miljöbalken är det förbjudet att inom strandskyddsområde bland annat:

- utföra anordningar så att de hindrar eller avhåller allmänheten från att vistas i ett område som tidigare var tillgängligt
- utföra åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur eller växtarter

Enligt 7 kapitlet 18 b § miljöbalken får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbuden i 15 §, om det finns särskilda skäl.

Då transformatorstationen kommer att utgöras av en mindre byggnad och inte vara omgiven med stängsel bedöms inte allmänheten hindras från att vandra längs stranden. Ytan som byggnaden täcker bedöms inte heller påverka djur och växtlivet väsentligt. Bygg- och miljöförvaltningen bedömer att miljöbalkens 7 kapitel 18 c § punkt 5 är tillämplig och dispens kan därför medges.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 59.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att bevilja dispens från strandskyddet för fastigheten XX med stöd av 7 kapitlet 18 b §, 18 c § punkt 5 miljöbalken (1998:808) i enlighet med en till ärendet hörande bilaga, samt



Forts BMN § 70

att en avgift på 6 936 kronor tas ut enligt gällande taxa.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Sökanden  
Länsstyrelsen i Västmanlands län  
Miljöinspektör



BMN § 71

### **Ansökan om dispens från strandskydd på fastigheten XX**

Dnr 549/20

Till bygg- och miljöförvaltningen har det inkommit en ansökan om strandskyddsdispens på fastigheten XX i Hallstahammars kommun angående uppförande av ny transformatorstation samt schakta för elkabel. Avsikten med detta är att man behöver förstärka och föryngra delar av elnätet i Borgåsund. Fastigheten ligger inom strandskyddsområde för Kolbäcksån och omfattas ej av detaljplan eller områdesbestämmelser. Området består av odlad åkermark som vetter mot Mälaren

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 16 juli 2020 att transformatorstationen och tillhörande elkablar skall förse boende och verksamheter längs Hamnvägen med el. Placeringen av transformatorstationen är framtagen i samråd med fastighetsägaren Statens Fastighetsverk och arrendatorn av åkermarken samt de två närmaste ägarna till fastigheterna XX och XX. Byggnaden är av mindre modell och inget stängsel kommer att sättas upp runt byggnaden. Ansökan om bygglov för nybyggnationen är inlämnat till bygg- och miljönämnden. Sökanden anser att kravet om särskilda skäl är uppfyllt då området som dispensen avser behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Enligt 7 kapitlet 15 § miljöbalken är det förbjudet att inom strandskyddsområde bland annat:

- utföra anordningar så att de hindrar eller avhåller allmänheten från att vistas i ett område som tidigare var tillgängligt
- utföra åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur eller växtarter

Enligt 7 kapitlet 18 b § miljöbalken får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbuden i 15 §, om det finns särskilda skäl.

Då transformatorstationen kommer att utgöras av en mindre byggnad och inte vara omgiven med stängsel bedöms inte allmänheten hindras från att vandra längs stranden. Ytan som byggnaden täcker bedöms inte heller påverka djur och växtlivet väsentligt. Bygg- och miljöförvaltningen bedömer att miljöbalkens 7 kapitel 18 c § punkt 5 är tillämplig och dispens kan därför medges.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 60.

### **Bygg- och miljönämnden beslutar**

att bevilja dispens från strandskyddet för fastigheten XX med stöd av 7 kapitlet 18 b §, 18 c § punkt 5 miljöbalken (1998:808) i enlighet med en till ärendet hörande bilaga, samt



Forts BMN § 71

att en avgift på 6 936 kronor tas ut enligt gällande taxa.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Sökanden  
Länsstyrelsen i Västmanlands län  
Miljöinspektör





BMN § 72

**Anslutning till Mitt Miljösamverkan samt finansiering härför** Dnr 465/20

Mitt Miljösamverkan är en samverkan mellan kommunerna i Uppsala län, kommunerna i Dalarna län samt länsstyrelsen i Västmanlands län. Syftet med samverkan är att stärka kompetensen hos myndigheterna inom miljö- och hälso-skyddsområdet och livsmedelsområdet samt ge bättre resursutnyttjande, leda till samsyn och utveckla tillsynsmetoder mm. Önskemålet från samtliga ingående medlemmar är att utvidga samverkan till fler kommuner och länsstyrelser i närliggande län. Mitt Miljösamverkan bjuder in samtliga kommuner och förbund i Västmanlands län att ansluta till Mitt Miljösamverkan under avtalsperioden 2021-2023. Ett anslutande kan ske vid årsskiftet 2020/2021. För medverkan i Mitt Miljösamverkan finns ett förslag till samverkansavtal. Avtalet beskriver syfte och organisation av miljösamverkan samt vilket åtagande det innebär i form av avgift och arbetstid för alla ingående deltagare.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 29 juni 2020 att medlemskap i Mitt Miljösamverkan bidrar till att möta utmaningar vi fortsatt står inför. Utmaningarna är bland annat mer komplexa miljöproblem, ökad volym på ärenden, ökad administrativ börda samt inte minst kompetens-utveckling och rekrytering av personal. Medlemskap ger också ökad legitimitet i lokal myndighetsutövning då verksamheterna kommer att se att kommunerna i regionen arbetar och bedömer på samma sätt. Nätverket blir stort och ger handläggarna goda möjligheter till ökat stöd. Åtagandet förutom det ekonomiska bidraget på cirka 40 000 kr är att delta i minst två projekt under en treårsperiod. Att delta i två projekt på en treårsperiod är överkomligt och givande för handläggare som deltar. Ekonomiskt bör detta kunna ge en mer aktiv myndighetsutövning, med bättre resursutnyttjande. På sikt är alternativen ökad personalvolym eller direkt samverkan med grannkommun. Detta kan ändå behövas på längre sikt. Medlemskap i förbundet kan hjälpa till att möta kommande utmaningar en tid framåt.

Sammantaget är förvaltningen positiv till medverkan i Mitt Miljösamverkan och föreslår att ansluta från år 2021.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 61.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att ansluta till Mitt Miljösamverkan, samt

att den årliga kostnaden om cirka 40 000 kronor för medverkan i Mitt Miljösamverkan inryms inom nämndens befintliga budget.

Exp till: Förvaltningschef  
Mitt Miljösamverkan  
Controller



BMN § 73

**Aktualisering av Västmanlands naturvårdsplan 2020 – för yttrande till kommunstyreslen Dnr 451/20**

Länsstyrelsen i Västmanlands län har inkommit med Aktualisering av Västmanlands naturvårdsplan 2020 för yttrande till Hallstahammars kommun. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till bland annat bygg- och miljönämnden.

Länsstyrelsen i Västmanlands län tog år 2015 fram en reviderad naturvårdsplan för länet. Planen tar upp kända natur, friluftslivs- och landskapsbildvärden i länet som inte är formellt skyddade. Inför arbetet fick länsstyrelsen mycket hjälp från kommuner och ideella föreningar. Naturvårdsplanen utgör ett viktigt underlag vid ärendehantering och planarbete inom Länsstyrelsen och hos kommuner. Ett av länsstyrelsens mål under 2015 års revidering av planen var att uppdatera den med viss regelbundenhet. Nu vill länsstyrelsen göra en lättare uppdatering genom att samla ihop den nya kunskap som har tillkommit sedan 2015.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 7 augusti 2020 att de inte har något att tillföra naturvårdplanen och att de därför avstår från yttrande.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 62.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att uttala att man avstår från att yttra sig över Västmanlands naturvårdsplan 2020 med anledning av att man inte har något nytt att tillföra naturvårdsplanen.

Exp till: Kommunstyrelsen  
Förvaltningschef



BMN § 74

**Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) – för yttrande till kommunstyrelsen Dnr 293/20**

Regeringskansliet, Finasdepartementet har översänt remissen Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) till Hallstahammars kommun för yttrande. Kommunstyrelsen har remitterat remissen till bland annat bygg- och miljönämnden.

Regeringen beslutade februari 2017 att tillkalla en parlamentarisk sammansatt kommitté för att utreda en strategi för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter och hantera sina utmaningar. Kommittén antog namnet kommunutredningen.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 2 juli 2020 bland annat att sammantaget pekar inte kommunutredningen någon entydig lösning för bygg- och miljöförvaltningens område. Samverkan eller bildande av kommunförbund är lösningar som fortsatt tycks vara svaret. Ökat ansvar från statens sida tycks inte vara modellen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 63.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att som sitt yttrande över Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) överlämna förvaltningens skrivelse daterad den 2 juli 2020 till kommunstyrelsen.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Kommunstyrelsen  
Förvaltningschef



BMN § 75

**Styrning och ledning för hållbar utveckling i kommuner och regioner –  
Vägledning för genomförande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling  
(ftSS 854000) – för yttrande till kommunstyrelsen Dnr 537/20**

Svenska institutet för standarder (SIS) har översänt remissen Styrning och ledning för hållbar utveckling i kommuner och regioner – Vägledning för genomförande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling till Hallstahammars kommun för yttrande. Kommunstyrelsen har remitterat remissen till bland annat bygg- och miljönämnden.

Standarden syftar till att ge vägledning till förtroendevalda och tjänstepersoner i kommuner och regioner i arbetet med att, i sin ordinarie styrning och ledning, integrera och förstärka hållbar utveckling samt främja samverkan för att bidra till att uppfylla FN:s Agenda 2030 och de globala hållbarhetsmålen. SS854000 har ett processorienterat tillvägagångssätt som utgår från modellen Planera-Genomföra-Följa-upp-Förbättra för att underlätta en ständig förbättring av kommuners och regioners förmåga att ta sin an samhällens utmaningar. Det innebär blanda annat att standarden kan införas stegvis utifrån kommunens eller regionens mognadsgrad det vill säga den kan till exempel ge stöd i att förebygga och hantera risker och möjligheter utifrån det hållbarsarbete som redan är på plats. Standarden betonar vikten av partnerskap över sektors- och landsgränser för att lösa stora samhällsutmaningar, och det faktum att Agenda 2030 utgör ett heltäckande ramverk som exempelvis kan bidra till en ökad förståelse av såväl uppkomst som konsekvenser av utmaningar såsom Covid-19.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 7 augusti 2020 att man avstår från yttrande.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 64.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att avstå från att yttra sig över Styrning och ledning för hållbar utveckling i kommuner och regioner – Vägledning för genomförande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling (SIS-remiss 19990) med anledning av att förvaltningen inte har den kompetens som krävs.

Exp till: Kommunstyrelsen  
Förvaltningschef



BMN § 76

**Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av Åtgärdsprogram 2021-2027 i Norra Östersjöns vattendistrikt – för yttrande till kommunstyrelsen Dnr 534/20**

Vattenmyndigheten Norra Östersjön har skickat Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av Åtgärdsprogram 2021-2027 i Norra Östersjöns vattendistrikt till Hallstahammars kommun för yttrande. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till bland annat bygg- och miljönämnden för yttrande.

I remissen anförs det bland annat att i 6 kap 3 § miljöbalken anges att en myndighet eller en kommun som upprättar eller ändrar en plan eller ett program som krävs i lag eller annan författning ska göra en strategisk miljöbedömning, om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Vattenmyndigheten har bedömt att en strategisk miljöbedömning ska göras vid upprättandet av vattenförvaltningens Åtgärdsprogram 2021-2027 och att en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) som identifierar och beskriver den betydande miljöpåverkan ska upprättas. Enligt 6 kap 9 § miljöbalken ska myndigheten dessförinnan samråda om hur omfattningen och detaljeringsgraden i MKB:n ska avgränsas. Länsstyrelser, kommuner och berörda myndigheter ges härmed tillfälle att yttra sig över avgränsningen i MKB:n enligt 6 kap 10 § miljöbalken. Vattenmyndigheterna har tagit fram ett program med de åtgärder som behövs i syfte att uppnå god status eller potential i alla yt- och grundvattenförekomster, i enlighet med kraven i ramdirektivet för vatten (2000/60/EG) och i Vattenförvaltningsförordningen (2004:660). Åtgärdsprogrammet 2021-2027 riktar sig till myndigheter och kommuner som inom sina respektive ansvarsområden ska genomföra de åtgärder som behövs för att följa miljö kvalitetsnormerna för vatten.

Arbetsutskottet beslutade den 17 augusti 2020 § 65 att överlämna ärendet till bygg- och miljönämnden utan eget förslag.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelsen den 18 augusti 2020 att man inte har något att erinra förslaget.

Sigge Synnergård (L) yrkar att uttala att man inte har något att erinra avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av åtgärdsprogram 2021-2027 i Norra Östersjöns vattendistrikt.

**Bygg- och miljönämnden beslutar i enlighet med Sigge Synnergårds (L) yrkande**

att uttala att man inte har något att erinra avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av åtgärdsprogram 2021-2027 i Norra Östersjöns vattendistrikt.

Exp till: Kommunstyrelsen  
Förvaltningschef



BMN § 77

**Delegationsordning för bygg- och miljönämnden fr o m 31 augusti 2020**  
Dnr 25/20

Bygg- och miljönämnden beslutade den 26 mars 2020 § 40 om ny delegationsordning för bygg- och miljönämnden.

I nu föreliggande förslag föreslås att delegat till punkten 2.16 gällande beslut om anmälan om personuppgiftsincident enligt dataskyddslagstiftning ändras till förvaltningschef och kommunjurist.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 66.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att med upphävande av sitt beslut 26 mars 2020 § 40 och fr o m den 31 augusti 2020 fastställa delegering av beslutanderätt för bygg- och miljönämnden del 1 allmän del och del 2 (specifika områden) enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att erinra samtliga personer, som bemyndigats att fatta beslut enligt delegation, om skyldigheten att anmäla delegationsbesluten till bygg- och miljönämnden.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Reglementsparmen

Samtliga personer upptagna i förteckningen



BMN § 78

**Tillsättande av dataskyddsbud för bygg- och miljönämnden t o m den 30 juni 2021 Dnr 525/20**

Den 25 maj 2018 börjar EU:s dataskyddsförordning (GDPR) tillämpas. Dataskyddsförordningen är direkt tillämplig vilket innebär att den kommer att gälla som lag i Sverige och ersätta personuppgiftslagen. Dataskyddsförordningen kommer även att kompletteras med nationella lagar. Bygg- och miljönämnden är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhet. Enligt artikel 37 dataskyddsförordningen ska varje personuppgiftsansvarig styrelse eller nämnd utnämna ett dataskyddsbud. Dataskyddsbudet ska utses på grundval av yrkesmässiga kvalifikationer och ska ha förmåga att fullgöra de uppgifter som dataskyddsbudet har enligt förordningen.

Kommunens upphandlare/kommunjurist var tidigare utsedd till dataskyddsbud för samtliga nämnder. Då denne har slutat sin anställning hos kommunen har Hallstahammars kommun tecknat avtal med Xeeda AB under ett år i form av konsultstöd av dataskyddsbud. Omfattningen bedöms vara 20 %. I uppdraget ingår även att vara kommunens kontaktperson externt avseende frågor som rör dataskydd. För uppdraget föreslog Xeeda AB att konsulten XX utses för uppdraget till och med den 30 juni 2021, med möjlighet till förlängning.

Bygg- och miljönämndens ordförande fattade den 2 juli 2020 bland annat beslut om att utse XX till dataskyddsbud för de verksamheter som bygg- och miljönämnden ansvarar för.

Xeeda AB har nu meddelat att man istället föreslår att konsulten XX utses till dataskyddsbud till och med den 30 juni 2021.

I uppdraget som dataskyddsbud rapporterar han direkt till kommunledningsgruppen i Hallstahammars kommun.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 augusti 2020 § 67.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att t o m den 30 juni 2021 utse XX, Xeeda AB, till dataskyddsbud för de verksamheter som bygg- och miljönämnden ansvarar för, samt

att för sin del ställa sig bakom att kostnaden om 20 % av dataskyddsbudets uppdrag kommer att fördelas mellan samtliga nämnder utifrån fördelningsnyckel som fastställs av kommunledningsgruppen.

Exp till: XX  
Dataskyddsinspektionen



BMN § 79

### **Anmälningar**

Följande anmälningar noteras:

- allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2020-08-27
- delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2020-08-27
- arbetsutskottets protokoll 2020-08-17

**Anmälningarna föranleder inget beslut av bygg- och miljönämnden.**