



Socialnämnden

2019-03-28

1

Plats och tid

KS-salen, Kommunhuset, kl. 13.15 – 17.20
Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag

Beslutande

Ingvor Regnemer (S) ordförande
Marianne Avelin (C)
Rolf Korsbäck (S)
Pia Håkansson (S)
Birgitta Westman (S)
Barbara Kabacinski Hallström (L) ej § 27
Håkan Freijd (M)
Anita Westin Brodd (M)
Gun-Brith Rydén (KD)
Christer Hansson (V)
Elisabeth Moser (SD)
Maria Blomberg (L) § 27

Övriga deltagande

Ersättare: Jenny Hödefors (S) ej § 19, Örjan Andersson (S) ej § 19, Maria Blomberg (L) ej §§ 19,27, Barbro Sonesson (M) ej § 19, Ove Andersson (V) ej § 19, Claes Gustavsson (SD) ej § 19, sekreterare Kristin Karlsson §§ 19-20, sekreterare Carina Iwemyr §§ §§ 21-29, förvaltningschef Lillemor Quist, övriga deltagare se § 21.

Närvarorätt

Socialnämnden beslutar att medge närvarorätt för samtliga närvarande.

Utses att justera

Birgitta Westman (S)

Justeringens plats och tid

Kommunhuset den 1 april 2019 klockan 15:00

Underskrifter

Paragrafer 19-29

Sekreterare

.....
Kristin Karlsson §§ 19-20 Carina Iwemyr §§ 21-29

Ordförande

.....
Ingvor Regnemer (S)

Justerande

.....
Birgitta Westman (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§

Socialnämnden §§ 19-29

Sammanträdesdatum

2019-03-28

Anslaget uppsattes

2019-04-01

Anslaget nedtages

2019-04-23

Förvaringsplats för protokollet

Nämndkansliet

Underskrift

.....
Kristin Karlsson



SN § 19

Nedläggning av faderskapsärende enligt 2 kap 7 § föräldrabalken

Ärendet redovisas inte med hänvisning till sekretess.



SN § 20

Information från förvaltningen/förvaltningschef Dnr 2/19

- MAS (medicinskt ansvarig sjuksköterska) Birgitta Lithén, MAR (medicinskt ansvarig rehabilitering) Katarina Söderlund redovisar Patientsäkerhetsberättelse 2018.
- Enhetschefer för Individ och familjeomsorgen (IFO), Malin Rådberg och Linnea Persson och informerar om sina respektive verksamhetsområden inom IFO.
- Socialchefen/biträdande socialchef informerar bland om uppräknig av avgiftstaxan, utredare Sandra Elma har arbetat fram nya riktlinjer inom LSS.



SN § 21

Föredragning/besvarande av frågor

§ 19 – enhetschef Malin Rådberg

§ 20 - MAS Birgitta Lithén, MAR Katarina Söderlund, enhetschefer Malin Rådberg, Linnea Persson, områdeschefer Anna Sundin, Monika Selin, Monika Lehtonen, Hanna Wannberg, utredare Sandra Elma, biträdande socialchef Jari Heikkinen

§ 22 – socialchef Lillemor Quist, biträdande socialchef Jari Heikkinen, controller Natasha Arborelius, controller Ann-Sofie Eriksson, områdeschefer Hanna Wannberg, Monika Selin, och Monica Lehtonen.

§ 23-27 biträdande socialchef Jari Heikkinen/ socialchef Lillemor Quist



SN § 22

Behov av utökade budgetramar inför perioden 2020 - 2022 - för socialnämnden Dnr 128/19

Kommunfullmäktige fastställer planeringsramar i juni 2019 inför den kommande Mål- och budgetperioden 2020-2021. Socialnämndens arbetsutskott utgör budgetberedning och kommer att träffa samtliga nämnders arbetsutskott. Samtliga nämnder/styrelsen ska inkomma med lägesrapport inför den kommande perioden.

Socialförvaltningen redogör i skrivelse den 13 mars 2019 för behovet av utökad budgetram för volymökningar under perioden 2020-2022.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 77.

Socialnämnden beslutar

att godkänna rapporten om behovet av utökad budgetram för volymökningar under perioden 2020-2022 samt överlämna den till budgetberedningen.

Exp till: Controllers
Socialchef
Biträdande socialchef
Kommunstyrelsen



SN § 23

**Avfallsplan 2020-2030 och Renhållningsföreskrifter för VafabMiljö
Kommunalförbund – för yttrande Dnr 66/19**

Kommunstyrelsen har skickat förslag till Avfallsplan 2020-2030 och Renhållningsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund till bland annat socialnämnden för yttrande.

Enligt förbundsordningen för Kommunalförbundet VafabMiljö ska VafabMiljö för medlemmarnas räkning ansvara för den strategiska planeringen av frågor kring avfallshantering i enlighet med den myndighetsutövning som åligger kommunerna i 15 kap Miljöbalken. Som en del i detta har VafabMiljö tagit fram förslag till ny renhållningsordning. Renhållningsordningen består av avfallsplan och renhållningsföreskrifter. Förbundet kan dock inte besluta om renhållningsordningen. I enlighet med Miljöbalken 15 kap 41 § ska beslutet fattas i respektive kommuns kommunfullmäktige.

Avfallsplanen ska bidra till att det avfall som uppstår inom VafabMiljö Kommunalförbunds region ska hanteras i enlighet med avfallshierarkin fram till år 2030. Vi ska helt enkelt bli bättre på att minska vårt avfall och det avfall som ändå uppstår ska återanvändas och återvinnas i så stor utsträckning som möjligt. Syftet med planen är att blicka framåt och avfallsplanen är det strategiska dokument som beskriver hur arbetet ska fokuseras för att uppnå förbättringar.

Renhållningsföreskrifterna innehåller bestämmelser om hur hushållsavfallet och därmed jämförligt avfall som uppstår i medlemskommunerna ska hanteras. Med ”därmed jämförligt avfall” avses vanligen avfall som uppstår i verksamheter, men som påminner om avfall som uppstår i hushåll – exempelvis städsopor, rest- och matavfall samt fett från fettavskiljare. I föreskrifterna anges förutsättningar och regler för att detta avfall ska kunna samlas in och tas omhand. De omfattar bland annat anvisningar om sortering, placering av kärl och andra behållare, utformning av hämtställen, hämtningsintervall, transportvägar och ansvarsfördelningen. I avfallsföreskrifterna finns också regler om undantag, exempelvis uppehåll i avfallshämtningen och eget omhändertagande av hushållsavfall.

Socialförvaltningen har upprättat förslag på yttrande över Avfallsplan 2020-2030 och Renhållningsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund den 14 mars 2019. Förvaltningens yttrande är begränsat till att endast kommentera de delar i planen som socialnämnden har rådrum kring. Förvaltningen anför bland annat att inget att erinra mot de föreslagna målsättningarna som både måste anses som nödvändiga och dessutom tämligen väl avvägda. För socialnämndens del innebär dessa målsättningar en rad utmaningar i form av kompetens- och resursbehov som måste mötas över tid.



Forts SN § 23

Målet att år 2024 (delmål) minskat matsvinnet med 20% , 2026, med 40% och 2028 med 80%, och 90% 2030 jämfört med 2021 är ett oerhört viktigt mål som utöver de rent ”miljömässiga” effekterna också kan vara bra för ekonomin. Förvaltningen är dessutom positiv till att delta i ett arbete där verksamheterna ska återanvända och återvinna i större utsträckning än i dag för en långsiktig hållbarhet.

Det behövs i exemplet inkontinenshjälpmedel ske en produktutveckling för att kunna nå delar av målen. Utmaningen ligger här i ”hygienkrav” och lagstiftning kontra tillgängliga produkter på marknaden. Dessutom kan den ökade volymen brukare (demografin) under kommande år göra jämförelser över tid mer utmanande och därför något att ta hänsyn till vid kommande uppföljningar. Socialnämnden tycker att det är mycket positivt att Vafabmiljö har genomfört en social konsekvensanalys av denna avfallsplan. I denna analys lyfts den åldrande befolkningen fram som en utmaning som måste mötas av samhället och av Vafabmiljö. Analysen beskriver problematiken i att äldre kan ha svårigheter i att hantera sitt avfall, tex att flytta ut sopkärlen när renhållningsfordonet ska hämta avfallet i din villa etc. De äldre kan behöva hjälp av vänner eller anhöriga för detta och dessutom anför analysen att den kommunala hemtjänsten kan behöva utbildning i detta för att kunna bistå de äldre i vissa fall. Socialnämnden vill i detta sammanhang påtala det faktum att den absoluta majoriteten av de äldre inte är kunder eller blir kunder i den kommunala hemtjänsten. Dessutom torde det inte vara välavvägt att använda hemtjänstpersonalens arbetstid till avfallshantering i större utsträckning eftersom de (personalen) redan idag är en ”bristvara” som kommer att accentueras. Därmed är troligen denna utmaning större än analysen ger sken av.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 78.

Socialnämnden beslutar

att som yttrande över Avfallsplan 2020-2030 och Renhållningsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund överlämna förvaltningens skrivelse den 14 mars 2019 och i övrigt uttala följande:

De ekonomiska förutsättningarna berörs endast i korta ordalag under punkt tex 1.4. Socialnämnden saknar därför en beskrivning av dels de ekonomiska konsekvenser denna plan får för kommunens samlade verksamheter och dels mer direkt för socialnämndens. Det är mycket svårt att se hur mycket ett antagande av denna plan de facto kommer att belasta kommunen och socialnämnden under perioden 2020-2030. Detta särskilt då det anges i planen att en del av aktiviteterna inte kan finansieras med taxeintäkter. Dessa aktiviteter ska då enligt planen skattefinansieras och kostnaderna fördelas enligt fördelningsnyckeln baserad på invånarantal i de olika kommunerna.



Forts SN § 23

Detta måste klarläggas för alla inblandade för gott genomslag bedömer socialnämnden. Socialnämnden önskar också att det klarare redovisas hur denna plan direkt kommer att påverka enskilda äldre, personer med funktionshinder eller enskilda människor med bristande ekonomiska förutsättningar.

Exp till: Socialchef
Biträdande socialchef
Kommunstyrelsen



SN § 24

Näringslivsstrategi 2019-2023 – för yttrande Dnr 93/19

Kommunstyrelsen har skickat förslag till Näringslivsstrategi 2019-2023 till bland annat socialnämnden för yttrande.

Strategin beskriver Hallstahammars kommuns målsättningar och prioriteringar för en långsiktig och hållbar näringslivsutveckling och ett gott näringslivsklimat. Strategin sträcker sig över en och in i nästa mandatperiod, till år 2023, och identifierar en rad fokusområden som särskilt viktiga för näringslivets utveckling. Strategin tar inte någon ställning till utförande eller metoder. Årliga handlingsplaner kommer mer i detalj att beskriva hur arbetet inom respektive fokusområde ska bedrivas. Perspektiven i strategin är kommunala, men arbetet för att skapa ett gott näringslivsklimat kan den kommunala organisationen inte ensam stå för. En viktig framgångsfaktor är därför att arbetet präglas av en hög grad av dialog och samverkan mellan i första hand Hallstahammar Promotion men även övriga företagsnätverk, företagare, politiker, tjänstepersoner och näringslivets organisationer.

För att ytterligare stärka vår attraktivitet och konkurrenskraft hos näringslivet kommer följande sex fokusområden prioriteras under programtiden, utan inbördes rangordning:

1. Service, information och myndighetsutövande
2. Dialog och samverkan på regional och nationell nivå
3. Markberedskap och fysisk planering
4. Kompetensförsörjning
5. Infrastruktur och tillgänglighet
6. Ett varierat näringsliv

Socialförvaltningen har den 14 mars 2019 upprättat förslag på yttrande över Näringslivsstrategi 2019-2023. Förvaltningen anför bland annat att de tycker att det är viktigt att kommunen tydligt beskriver sina ambitioner för att långsiktigt behålla och skapa ett gott näringslivsklimat i Hallstahammars kommun. Förvaltningen tycker vidare att de sex prioriterade fokusområdena verkar vara väl avvägda och tämligen tydliga. Dessutom tilltalas förvaltningen av att denna strategi kommer att vara ett levande dokument med årliga handlingsplaner och löpande uppföljning. Socialnämnden har rådru inom några av de prioriterade fokusområdena. Där kanske kompetensförsörjningen är den tydligaste och även inom viss myndighetsutövning. Vuxenutbildningen har en viktig roll i kompetensförsörjningen både till kommunens privata företag men också till kommunens verksamheter tex vården och omsorgen. Vuxenutbildningens roll i denna strategi kan säkerligen lyftas fram ytterligare.



Forts SN § 24

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 79.

Socialnämnden beslutar

att som yttrande över Näringslivsstrategi 2019-2023 överlämna förvaltningens skrivelse daterad den 14 mars 2019.

Exp till: Socialchef
Biträdande socialchef
Kommunstyrelsen



SN § 25

Handlingsplan för arbetet med nationella minoriteter 2019-2021 – för yttrande Dnr 106/19

Kommunstyrelsen har skickat förslag till Handlingsplan för arbetet med nationella minoriteter 2019-2021 till bland annat socialnämnden för yttrande.

Lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (Minoritetslagen) började gälla den 1 januari 2010. Lagens intentioner är att skydda nationella minoriteternas fortlevnad och bevara och utveckla minoritetsspråken. Sveriges nationella minoriteter är romer, judar, samer, tornedalingar och sverigefinnar. De nationella minoritetsspråken är romani chib, jiddisch, samiska, meänkieli och finska. Gemensamt för minoritetsgrupperna är att de har historiska och långvariga band till Sverige samt en uttalad samhörighet.

Vissa minoritetsrättigheter ska förverkligas i hela landet: alla fem nationella minoriteter omfattas av lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (Minoritetslagen). Dessa rättigheter benämns som grundskydd. Dessutom gäller särskilda rättigheter för sverigefinnar i Hallstahammars kommun som anslöt sig den 1 januari 2010 till finskt förvaltningsområde. Dessa rättigheter är bland annat:

- Enskilda har rätt att använda finska vid muntliga och skriftliga kontakter med myndigheter i enskilt ärende där myndigheten är beslutsfattare.
- Myndigheten är skyldig att ge muntligt svar på finska samt att på begäran ge en skriftlig översättning av beslut och motivering.
- Myndigheten kan bestämma särskild plats och tid där servicen ges på finska.
- Förvaltningsmyndigheter ska verka för att det finns tillgång till personal med kunskaper i finska.
- Kommunerna har särskilda skyldigheter att anordna äldre- och barnomsorg helt eller till väsentlig del (mer än 50%) på finska om någon i förvaltningsområdet önskar det.

Socialförvaltningen har den 14 mars 2019 upprättat förslag på yttrande över Handlingsplan för arbetet med nationella minoriteter 2019-2021.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 80.

Socialnämnden beslutar

att som sitt yttrande över Handlingsplan för arbetet med nationella minoriteter 2019-2021 överlämna förvaltningens skrivelse daterad den 14 mars 2019.

Exp till: Kommunstyrelsen
Biträdande socialchef
Socialchef



SN § 26

Nytt särskilt boende för äldre i Hallstahammars kommun Dnr 159/18

Kommunfullmäktige beslutade den 24 september 2018 § 104 att som inriktningsbeslut uttala att 55 nya platser i särskilt boende för äldre ska tillskapas fram till 2025. Kommunfullmäktige uppdrog vidare till socialnämnden och tekniska nämnden samt kommunstyrelsen utifrån sitt samordningsansvar, att presentera en mer detaljerad budget och kalkyl för de två förslagen dvs bygga ett nytt särskilt boende för äldre alternativt ombyggnad av Ädelstenen. Av utredningen skulle framgå dels kostnader och andra konsekvenser av att använda Ädelstenen som tillfällig boendelösning. Dessutom fanns ett uppdrag att presentera förslag till lokalisering vid en eventuell nybyggnation av ett särskilt boende för äldre. Av utredningen skulle vidare framgå ett förslag på miljö-, klimat- och energismarta/effektiva lösningar, dels förslag på moderna tekniska lösningar och hjälpmedel. Av den utredning som låg till grund för kommunfullmäktiges inriktningsbeslut framgick bla att i investeringsbudgeten för åren 2018-2020 fanns 35 miljoner avsatt under 2 år för att påbörja en etappvis ombyggnad av Ädelstenen. Dessutom fanns medel för personalkostnader upptagna i samma budget.

En projektgrupp påbörjade i februari 2018 planeringen inför en kommande ombyggnation av byggnaden för de behov som finns under kommande år. Tekniska förvaltningen tillsammans med socialförvaltningen, kommunchef och ekonomi- och finanschef anförde i skrivelse den 15 augusti 2018 att det finns två alternativ för att tillgodose Hallstahammars kommuns behov vad gäller platser i särskilt boende för äldre, ombyggnation av Ädelstenen respektive nybyggnation av ett nytt särskilt boende för äldre.

Ombyggnation av Ädelstenen innebär att 44 lägenheter skapas förutom de 11 lägenheter som redan finns i befintliga Kristallen. I övrigt åtgärdas de brister som finns i den befintliga byggnaden. Förslaget bygger på skisser som togs fram i samband med att ett nytt särskilt boende för äldre diskuterades 2013. Investering för ombyggnation av Ädelstenen är, enligt översiktligt gjord kalkyl, 90 Mkr. I alternativet som innebär nybyggnation så ersätts Ädelstenen med en helt ny byggnad med 55 lägenheter. Fördelarna med detta förslag är att byggnaden kan placeras på den plats som är mest optimal med hänsyn till behovet och att driftkostnaden sjunker på grund av längre avskrivningstid samt bättre energiprestanda. Investering för nybyggnation är enligt en översiktligt gjord kalkyl 110 Mkr.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 81.



Forts SN § 26

Håkan Freijd (M) yrkar att den åttonde att-satsen ändras till följande: att uppdra till tekniska nämnden att tillse att äldreboendet byggs antingen i egen regi genom styrd totalentreprenad eller genom upphandling av byggnation, förvaltning och drift tillsammans eller var för sig.

Sedan propositionsordningen godkännts beslutar nämnden med bifall till arbetsutskottets förslag och avslag till Håkan Freijds (M) ändringsyrkande.

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att bygga ett nytt särskilt boende för äldre i enlighet med skrivelse daterad den 10 januari 2019,

att fastställa en total investeringsram för uppförande av äldreboendet till 160 mkr för 55 lägenheter,

att investeringen får finansieras genom nyupplåning enligt finanspolicyn
att närmare utreda förutsättningarna för lokalisering av det nya särskilda boendet för äldre, om 55 platser, varvid fastigheten Herrevad 6:3 i Kolbäck förordas,

att uppdra till kommunstyrelsen att utifrån sitt samordningsansvar godkänna socialnämndens och tekniska nämndens underlag innan erforderliga beslut fattas i respektive nämnd,

att äldreboendet driftkostnader, i 2019 års prisindex, beräknas uppgå till ca 800 tkr per plats,

att slutlig driftbudget tas i samband med att kommunfullmäktige antar Mål och Budget för åren 2024-2026,

att slutlig ställning till investeringsram inkl byggindex och låneram tas Mål och Budget 2024-2026,

att uppdra till tekniska nämnden att bygga (upphandla) och förvalta den nya fastigheten varvid man bör tillämpa en sk styrd totalentreprenad som inkluderar praktikplatser,

att uppdra till tekniska nämnden att utreda förutsättningar på miljö-, klimat- och energismarta/effektiva lösningar,



Forts SN § 26

att uppdra till socialnämnden att utreda förslag på moderna tekniska lösningar och hjälpmedel, samt

att Ädelstenen används för etappvis utökning av tillgängliga platser i särskilt boende för äldre tills det nya boendet står klart.

Till förmån för eget yrkande reserverar sig Håkan Freijd (M).

Exp till: Socialchef
Biträdande socialchef
Kommunstyrelsen



SN § 27

Redovisning av tillfälligt föreningsbidrag inom social verksamhet för insatser för ensamkommande som hunnit fylla 18 år Dnr 246/18

Barbara Kabacinski Hallström (L) anmäler jäv och lämnar sammanträdet. I hennes ställe inträder Maria Blomberg (L).

Regeringen har beslutat om att ge kommuner ett tillfälligt kommunbidrag om totalt 195 miljoner kronor år 2018. Pengarna är avsedda som ett stöd till kommunerna för att möjliggöra för de ensamkommande barn som hinner fylla 18 år eller ålders uppskrivs under pågående asylprocess, att bo kvar i kommunen. Det är upp till varje kommun att avgöra hur det tillfälliga bidraget ska användas. Därför beslutade socialnämnden i augusti 2018 att inrätta ett tillfälligt föreningsbidrag avseende ensamkommande som fyller 18 år under pågående asylprocess i Hallstahammars kommun. Detta föreningsbidrag finns endast så länge som kommunen erhåller särskilt statsbidrag för ändamålet. Den 13 september 2018 inkom en ansökan från Ideellt Asylstöd i Hallstahammar om bidrag med anledning av detta tillfälliga föreningsbidrag. Föreningen ansöker om bidrag på 100 000 kr. Socialnämnden beslutade den 27 september 2018 § 88 att bevilja bidrag om 50 000 kronor och den 25 oktober 2018 § 103 om ytterligare 50 000 kr – dvs totalt 100 000 kr. I dessa beslut anges att föreningen senast den sista mars 2019 ska inkomma med en redovisning av det erhållna bidraget. Föreningen har den 12 mars 2019 inkommit med den efterfrågade redovisningen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 82.

Socialnämnden beslutar

att notera Ideellt Asylstöd i Hallstahammars redovisning som en anmälan.

Härefter återinträder Barbara Kabacinski Hallström (L).

Exp till: Ideellt Asylstöd i Hallstahammar
Biträdande socialchef



SN § 28

Delegationsordning för socialnämnden f o m den 1 april 2019

Dnr 126/19

Socialnämnden beslutade den 21 februari 2019 § 13 om ny delegationsordning för socialnämnden.

I nu föreliggande förslag har följande förändringar gjorts:

- Punkten 10.1.19 har lagts till under rubriken LSS, ”Beslut om förordnande och entledigande av kontaktperson/kontaktfamilj”
- Punkten 10.1.20 har lagts till under rubriken LSS ”Beslut om arvode och omkostnadsersättning till kontaktperson/familj – enligt norm och riktlinjer”
- Biträdande socialchef har lagts till som en andra delegat till punkten 8.23 ”Beslut om att utse ombud att föra nämndens talan i ärende eller mål vid allmän domstol eller förvaltningsdomstol”
- Punkten 8.38 har lagts till – ” Anmäla till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) om det finns skälig anledning att befara att en person, som har legitimation för ett yrke inom hälso- och sjukvården och som är verksam eller har varit verksam hon vårdgivaren, kan utgöra en fara för patientsäkerheten.” Delegat är ansvarig skjutsköterska (MAS).

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 19 mars 2019 § 84.

Socialnämnden beslutar

att med upphävande av sitt beslut den 21 februari 2019 § 13 och fr o m den 1 april 2019 fastställa delegering av beslutanderätt för socialnämnden del 1 allmän del och del 2 (specifika områden) enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att erinra samtliga personer, som bemyndigats att fatta beslut enligt delegation, om skyldigheten att anmäla delegationsbesluten till socialnämnden.

Exp till: Alla upptagna i förteckningen
Reglementsparmen



SN § 29

Redovisning av meddelanden och delegationsbeslut

Följande anmälningar noteras:

- Allmänna ärenden/handlingar/synpunkter enligt anmälningsbilaga daterad 2019-03-28
- Delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2019-03-28
- Arbetsutskottets protokoll daterade 2019-02-21, 2019-02-26, 2019-03-06, 2019-03-19.

Anmälningarna föranleder inget beslut.